

**VYRIAUSYBĖS NUTARIMO PROJEKTO DĖL 2014–2021 EEE IR NORVEGIJOS FINANSINIŲ
MECHNIZMŲ ADMINISTRAVIMO LIETUVOJE PASTABŲ DERINIMO LENTELĖ**

| LRVK teisės grupės pastabos | FM paaiškinimai |
|--|--|
| <p>1. Viešųjų pirkimų įstatymo 7 str. nustato, kad šio įstatymo reikalavimai <i>netaikomi</i> pirkimams, kuriuos perkančioji organizacija įpareigota atlikti pagal kitas procedūrinės taisyklės, nustatytas tarptautinius įsipareigojimus nustatančiu dokumentu, tokiu kaip tarptautinis susitarimas tarp Lietuvos Respublikos ir vienos ar daugiau trečiųjų šalių ar jų teritorinių padalinių dėl prekių, paslaugų, darbų, skirtų bendram susitarimą pasirašiusių šalių projektui įgyvendinti ar juo pasinaudoti, taip pat pirkimams, kuriuos perkančioji organizacija atlieka pagal kitas procedūrinės taisyklės, kurias nustatė tarptautinė organizacija ar tarptautinė finansų institucija, visiškai finansuojanti tokį pirkimą ar projekto konkursą (jeigu pirkimo ar projekto konkurso didžiąją dalį finansuoja tarptautinė organizacija ar tarptautinė finansų institucija, tai šalys turi susitarti dėl taikytinų pirkimo taisyklių). Atsižvelgiant į šias nuostatas ir į Lietuvos Respublikos ir Islandijos Respublikos, Lichtenšteino Kunigaikštystės ir Norvegijos Karalystės 2018 m. balandžio 24 d. susitarimo memorandumą dėl 2014–2021 m. Europos ekonominės erdvės (toliau – EEE) finansinio mechanizmo įgyvendinimo, Lietuvos Respublikos ir Norvegijos Karalystės 2018 m. balandžio 24 d. susitarimo memorandumą dėl 2014–2021 m. Norvegijos finansinio mechanizmo įgyvendinimo (toliau – Susitarimų memorandumai) nuostatas, pildytinas Projekto teikimas, atskleidžiant ir argumentuojant, ar Projekte nurodytiems pirkimams turėtų būti taikomas Viešųjų pirkimų įstatymas (tokiu atveju tikslinant Projekto preambulę vietoje atsižvelgimo į Viešųjų pirkimų įstatymo atitinkamus straipsnius, nurodant jų įgyvendinimą), ar ne (tokiu atveju tikslinant Projekto 1.2, 3.1 ir 3.2 p.).</p> | <p>Pasirašydama Susitarimo memorandumus, Lietuva įsipareigojo įgyvendinti mechanizmus vadovaujantis donorų patvirtintais 2014–2021 m. EEE finansinio mechanizmo įgyvendinimo reglamentu bei 2014–2021 m. Norvegijos finansinio mechanizmo įgyvendinimo reglamentu (toliau – Reglamentai) (Susitarimo memorandumų 2 straipsnis, b) dalis). Projektas parengtas atsižvelgiant į šių Reglamentų nuostatas: siekiant teisinio aiškumo ir nuoseklumo, Projektu siekiama reglamentuoti tuos mechanizmų administravimo aspektus, dėl kurių įgyvendinant Reglamentų nuostatas reikalingas papildomas nacionalinis reglamentavimas, bet nepakanka ministro lygio priimamų teisės aktų (Projekto 1.1 papunktis).</p> <p>Reglamentų 8.15 straipsnio 1 punktą numato, jog įgyvendinant mechanizmų programas ir projektus turi būti laikomasi tiek nacionalinių, tiek ES teisės aktų, reglamentuojančių viešųjų pirkimų vykdymą. To paties straipsnio 2 punkte yra įtvirtinta pareiga projektų vykdytojams, kurie gauna 50 proc. ir daugiau finansinės paramos iš 2014–2021 m. EEE ir Norvegijos finansinių mechanizmų, vykdyti viešuosius pirkimus pagal nacionalinius teisės aktus taip, lyg jie būtų perkančiosios organizacijos pagal 2014 m. vasario 26 d. Europos Parlamento ir Tarybos direktyvos 2014/24/ES dėl viešųjų pirkimų, kuria panaikinama Direktyva 2004/18/EB, 1 straipsnį, jei pirkimo sutarties vertė yra lygi arba viršija ES nustatytas ribas, taikomas viešiesiems pirkimams. Ši pareiga <i>mutatis mutandis</i> yra taikoma ir projektų partneriams (Reglamentų 8.15 str. 2 p.). Įvertinus aukščiau minėtą teisinį reglamentavimą dėl viešųjų pirkimų vykdymo, pažymėtina, jog Viešųjų pirkimų įstatymo 7 straipsnis negali būti taikomas, įgyvendinant Reglamentų nuostatas.</p> <p>Atsižvelgiant į tai, kas išdėstyta bei vadovaujantis Viešųjų pirkimų įstatymo 82 straipsnio 6 dalimi ir 92 straipsnio 3 dalimi, kuriose nurodoma, kad <u>sprendimus</u> dėl teisės atlikti centrinės perkančiosios organizacijos funkcijas perkančiajai organizacijai suteikimo bei įgaliojimų pagal savo kompetenciją atlikti pirkimų priežiūrą Europos Sąjungos ar atskirų valstybių finansinę paramą administruojantiems viešiesiems juridiniams asmenims <u>priima Lietuvos Respublikos Vyriausybė</u> – teikiamame projekte siūlomos 1.2, 3.1 ir 3.2 nuostatos.</p> |
| <p>2. Projekto 3.2 p. nuostata, kad audituojamos būtų Finansų ministerijos ir <i>Centrinės projektų valdymo agentūros</i> patirtos ir apmokėtos 2014–2021 m. EEE ir Norvegijos finansinių mechanizmų <i>techninės paramos ir dvišalio bendradarbiavimo fondo išlaidos</i>, pagrįstina teikime, kadangi Susitarimų memorandumuose tarp nacionalinės valdymo ir kontrolės struktūros šios įstaigos nėra numatyta.</p> | <p>Pagal kurią nacionalinę valdymo ir kontrolės sistemą numatoma, kad nacionalinė koordinavimo institucija (Finansų ministerija) savo atsakomybe deleguos dalies savo (administracinių) funkcijų įgyvendinimą Centrinei projektų valdymo agentūrai (tam Reglamentai neprieštaruja, su donorais suderinta). Atsižvelgiant į tai, Centrinė projektų valdymo agentūra patirs techninės paramos ir dvišalio bendradarbiavimo fondo išlaidų, kurių tinkamumui patikrinti</p> |

| | |
|---|---|
| | numatoma įsigyti išorinio audito paslaugas. |
| <p>3. Atkreiptinas dėmesys, kad Vyriausybės 2012 m. sausio 18 d. nutarimu Nr. 57, kuriuo buvo reguliuojamas ankstesnio periodo – 2009–2014 m. EEE ir Norvegijos finansinių mechanizmų administravimas, buvo sudarytas 2009–2014 m. EEE ir Norvegijos finansinių mechanizmų <i>priežiūros komitetas</i>, o programų koordinatoriams buvo nustatyti tam tikri įpareigojimai, tame tarpe sudaryti programų bendradarbiavimo arba valdymo komitetus. Siūlytina teikime pagrįsti pasikeitusio administravimo mechanizmo poreikį.</p> | <p>2014–2021 m. periodo finansinių mechanizmų Reglamentai nenumato „priežiūros komiteto“ instituto, skirtingai nei seno periodo Reglamentai – todėl Projekte nuostatų dėl tokio komiteto nėra.</p> <p>Dėl kitų Vyriausybės 2012 m. sausio 18 d. nutarime Nr. 57 nustatytų įpareigojimų – naujo periodo Reglamentai ir jų nuostatas detalizuojančios papildomos donorų patvirtintos gairės (pvz. dvišalio bendradarbiavimo gairės) – nustato Bendradarbiavimo komitetų sukūrimo ir jų veiklos reikalavimus. Siekiant atsisakyti perteklinio reglamentavimo ar jau taikomų nuostatų (Reglamentų, donorų patvirtintų privalomai taikomų gairių) atkartojimo – teikiamame Projekte siūlomos tik tokios nuostatos, kai įgyvendinant Reglamentų nuostatas reikalingas papildomas nacionalinis reglamentavimas, bet nepakanka ministro lygio priimamų teisės aktų.</p> |
| <p>4. Siūlytina Projektą pagal kompetenciją suderinti su Viešųjų pirkimų tarnyba (VPT).</p> | <p>Projektas suderintas su Ūkio ministerija, <u>atsakinga už viešųjų pirkimų politikos formavimą, jos organizavimą, koordinavimą ir įgyvendinimą</u>. Nutarimo projektu siekiama apibrėžti mechanizmų administruojančių institucijų kompetencijas viešųjų pirkimų srityje atsižvelgiant į Viešųjų pirkimų įstatymų nuostatas, nėra reguliuojamos viešųjų pirkimų administravimo / įgyvendinimo procedūros. Mūsų nuomone, su VPT tikslinga derinti teisės aktus (finansų ministro įsakymus), kurie nustatys detalią finansinių mechanizmų administravimo ir įgyvendinimo Lietuvoje tvarką</p> <p>Atsižvelgiant į aukščiau išdėstytą, manome, kad papildomas Projekto derinimas su VPT būtų tik papildoma administracinė našta bei laiko sąnaudos institucijoms, todėl yra nereikalingas.</p> |